

## **9.1. Правовые и организационные основы обеспечения защиты населения и территорий в чрезвычайных ситуациях**

### **Роль, место и задачи МЧС России**

Человечество еще на заре своего существования пришло к выводу, что различным опасностям, в том числе разрушительным силам природы, лучше всего противостоять только объединившись в коллективы и сообщества. Более того, можно утверждать, что данное обстоятельство в какой-то мере явилось одной из причин возникновения государств. Рассматривая эту проблему в историческом плане, нетрудно заметить тенденцию, заключающуюся в том, что по мере развития цивилизации, технического прогресса роль и влияние государства в обеспечении защиты населения и территорий от стихийных бедствий, аварий, природных, техногенных и экологических катастроф неуклонно возрастало.

В конце XX века во многих государствах мира пришли к выводу, что для успешной борьбы с опасными природными явлениями, техногенными и экологическими катастрофами нужна целенаправленная государственная политика. Одной из первых на этот путь встала Россия. Еще уроки Чернобыльской катастрофы 1986 г. подвели Россию к пониманию необходимости решения вопросов предотвращения катастроф и ликвидации их последствий на государственном уровне. Трагедия землетрясения в г.Спитак в 1988 г. (в Армении) заставила форсировать принятие решений по данному вопросу. В связи с этим в ст.72 Конституции Российской Федерации (1993 г.) было записано, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится "осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий".

В Федеральном законе Российской Федерации от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", целью которого являлось создание правовых основ в области предупреждения катастроф, снижения размеров ущерба и потерь от них, а также ликвидации их последствий, были расписаны полномочия органов государственной власти всех уровней, в том числе Президента Российской Федерации, Федерального Собрания, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в части защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера.

Какова же роль государства в обеспечении безопасности своих граждан от природных, техногенных и других опасностей и угроз? Прежде всего, она состоит в создании системы соответствующих организационных структур. В России на всех уровнях образованы органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 создана **единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)**. Важная роль принадлежит государству в деле создания специальных сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1007 определен перечень сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, часть из которых предназначена для наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, другая часть - это силы ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В целях улучшения работы по защите населения и территорий в России при чрезвычайных ситуациях, придания этой работе общенациональной значимости, возведения ее на уровень государственной политики еще в 1990 г. был создан Российский корпус спасателей на правах Государственного комитета Российской Федерации, который после ряда преобразований в 1994 году превратился в **Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)**.

МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности, а также координирующим деятельность федеральных органов исполнительной власти в указанной области.

**Основными задачами МЧС являются:**

- реализация единой государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности;
- осуществление по решению Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации мер по организации и ведению гражданской обороны, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также мер по чрезвычайному реагированию, в том числе за пределами Российской Федерации;
- осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации нормативного регулирования, специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;
- осуществление управления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также координация деятельности федеральных органов исполнительной власти в указанной области;
- осуществление в установленном порядке сбора и обработки информации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также обмена этой информацией.

Основная цель создания РСЧС - объединение усилий центральных органов федеральной исполнительной власти, органов представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также организаций, учреждений и предприятий, их сил и средств в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Основными задачами, решаемыми РСЧС, являются:**

- разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм, а также подведомственных им объектов производственного и социального назначения в чрезвычайных ситуациях;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- подготовка населения к действиям при чрезвычайных ситуациях;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

## **Нормативные правовые акты системы гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

При оценке состояния нормативной правовой базы в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах необходимо исходить из основных задач и функций Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям (ЧС) и ликвидации последствий стихийных бедствий, сформулированных в Положении о МЧС России, утвержденном Указом Президента РФ от 11.07.04 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». В соответствии с указанным Положением именно МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Основу законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС, гражданской обороны, обеспечения пожарной безопасности и

безопасности людей на водных объектах составляют федеральные законы от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 14.07.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» и от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

**Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** определяет основные цели и принципы защиты населения и территорий от ЧС, разграничение полномочий в области защиты населения и территорий от ЧС между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями. Федеральный закон закрепляет полномочия Президента РФ, Федерального Собрания РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от ЧС, а также систему государственного управления в области защиты населения и территорий от ЧС, обязанности федеральных органов исполнительной власти, организаций и граждан в указанной области, устанавливает порядок финансового и материального обеспечения соответствующих мероприятий, содержит целый ряд других положений, направленных на повышение эффективности системы защиты населения и территорий. Особое внимание уделено таким важным вопросам, как подготовка населения к действиям в ЧС и пропаганда знаний в области защиты от ЧС.

**Федеральный закон «О пожарной безопасности»** устанавливает общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, закрепляет основные понятия, такие как пожарная безопасность, требования пожарной безопасности, нарушение требований пожарной безопасности, пожарная охрана, государственный пожарный надзор и др. Определяется система обеспечения пожарной безопасности и ее основные функции, виды и основные задачи пожарной охраны, личный состав Государственной противопожарной службы, гарантии правовой и социальной защиты личного состава Государственной противопожарной службы, страховые гарантии сотрудникам и работникам Государственной противопожарной службы, финансовое и материально-техническое обеспечение служб пожарной безопасности, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области пожарной безопасности, права, обязанности и ответственность граждан и организаций в области пожарной безопасности.

**Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»**, будучи базовым, содержит основы (начала) всех иных нормативных правовых актов в области спасательного дела, определяет направления государственной политики в области правовой и социальной защиты спасателей, а также общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и их виды на территории Российской Федерации.

**Федеральный закон «О гражданской обороне»** закрепляет понятие гражданской обороны как системы мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от

опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера, задачи в области гражданской обороны, принципы организации и ведения гражданской обороны. Определяет полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области гражданской обороны, в том числе Президента РФ, Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти, а также полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны, руководство гражданской обороной, органы, осуществляющие управление гражданской обороной, силы гражданской обороны, основы деятельности войск гражданской обороны и финансирования мероприятий по гражданской обороне.

Помимо указанных, вопросы безопасности населения и территорий регулируются и другими законодательными актами, среди которых законы «О безопасности», «О чрезвычайном положении», «О безопасности гидротехнических сооружений», «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Необходимость всестороннего, соответствующего уровню развития общественных отношений, правового обеспечения деятельности по предотвращению ЧС природного и техногенного характера и ликвидации их последствий обуславливает совершенствование нормативной правовой базы в целях реализации единой государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Так, в целях реализации основных направлений административной реформы, а также в связи с изменением законодательства Российской Федерации в области межбюджетных и федеративных отношений, подготовлен и принят ряд законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, направленных на совершенствование нормативной базы по вопросам компетенции МЧС России.

Существенное дополнение Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части разграничения и финансового обеспечения полномочий органов государственной власти субъектов РФ и вступление в силу Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» стали важной вехой поэтапной реформы, связанной с разграничением полномочий между органами публичной власти. Но эти задачи не просто разграничили полномочия, а предоставили новые возможности для принятия и оформления законодателем решений о том или ином распределении прав, обязанностей и ответственности между федеральными органами, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, в том числе в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Содержание переходных положений указанных законов предопределяет конкретный объем действий органов власти и управления всех уровней. И затрагивать эти действия будут весь спектр нормативного правового регулирования, как с позиций отраслевого охвата, так и с учетом «уровней» нормативного массива - федерального, регионального и местного. Только последовательная, планомерная нормотворческая работа по разграничению полномочий, предполагающая установление ответственности

каждого уровня власти за осуществление публичных функций, позволит реально продвинуться вперед в решении вопросов защиты населения и территорий от ЧС, здравоохранения, жилищно-коммунальной сферы, обеспечения обороноспособности страны и др.

В 2004 г. в рамках административной и федеративной реформ в связи с принятием Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» произошло существенное изменение федерального законодательства в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Принятие Федерального закона от 22.08.04 № 122-ФЗ было направлено на совершенствование законодательства Российской Федерации в области защиты прав и свобод граждан на основе разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, а также оптимизации деятельности федеральных органов исполнительной власти.

В целях совершенствования единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС и в рамках реализации Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ, а также возложения на МЧС России дополнительных функций изданы соответствующие подзаконные нормативные правовые акты, прежде всего:

- Постановление Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 "О федеральном государственном пожарном надзоре" , утверждающее Положение федеральном о государственном пожарном надзоре, основной задачей которого является защита жизни и здоровья граждан, их имущества, государственного и муниципального имущества, а также имущества организаций от пожаров и ограничение их последствий. Определяются органы государственного пожарного надзора, их компетенция и обязанности;

- постановление Правительства РФ от 23.12.2004 № 835 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», которое утверждает Положение о Государственной инспекции по маломерным судам (ГИМС) МЧС России, определяет систему ГИМС, основные задачи и функции, права должностных лиц ГИМС;

- постановление Правительства РФ от 29.12.2004 № 869 «Об утверждении правил выплаты гражданам компенсации материального ущерба в связи с утратой имущества вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и о стандартах оценки, обязательных к применению субъектами оценочной деятельности при определении стоимости строений и имущества с учетом степени их радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», определяющее размер и порядок выплаты гражданам компенсации материального ущерба в связи с утратой имущества вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;

- постановление Правительства РФ от 20.06.2005 № 385 «О федеральной противопожарной службе», установившее основные задачи, функции и права, а также состав федеральной противопожарной службы;

- постановление Правительства РФ от 01.12.2005 № 712 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляемом Министерством РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», определившее, что государственный надзор в указанной области осуществляется в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации ЧС, в целях проверки полноты выполнения мероприятий по предупреждению ЧС и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения.

Реализация норм Закона существенно изменила порядок обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и территорий, потребовала переработки и отмены ряда действующих и разработки новых нормативных правовых актов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, ликвидации последствий стихийных бедствий, пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах и на уровне субъектов РФ.

Однако при разработке нормативных правовых актов субъектов РФ по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах необходимо учитывать, что действующее законодательство в данных областях не является системным. Это может привести к возникновению коллизий между законодательными актами Российской Федерации и ее субъектов.

## **Общая структура МЧС России**

Центральный аппарат МЧС России представлен высшим руководством министерства, а также департаментами и управлениями.

**Департамент пожарно-спасательных сил и специальных формирований.** Организует:

- деятельность ПСС и войск ГО;
- проведение мероприятий по формированию и совершенствованию нормативной правовой базы, форм и методов управления пожаротушением для всех видов пожарной охраны;
- тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ в населенных пунктах, ЗАТО, организациях, в которых создаются объектовые и специальные подразделения ФПС, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей;
- профилактику пожаров в ЗАТО, а также в особо важных и режимных организациях, в которых создаются объектовые и специальные подразделения ФПС;
- проведение в установленном порядке аттестации ПСС, аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- работу по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на подводных потенциально опасных объектах во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации;
- деятельность Межведомственной комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и образовательных учреждений по их подготовке, Межведомственной комиссии по

водолазному делу при Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации, Центральной аттестационной комиссии по аттестации ПСС и войск ГО;

- профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации ПСС и войск ГО;
- дознание по делам о пожарах, а также административно-правовую деятельность, в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- работу по исследованию и анализу крупных пожаров, пожаров с групповой гибелью людей, организации проведения аварийно-спасательных работ при этих пожарах, разработке мер, направленных на создание условий для успешной ликвидации пожаров и оснащение техникой и огнетушащими средствами подразделений пожарной охраны всех видов;
- проведение тематических совещаний, семинаров, конференций, соревнований и смотров-конкурсов по вопросам, входящим в компетенцию Департамента, и обобщение результатов этой работы;
- деятельность водолазной и кинологовической службы МЧС России;
- методическое руководство и контроль за проведением военных сборов с гражданами, пребывающими в запасе, и приписанными к воинским частям войск ГО и воинским частям ГПС военного времени, формирование которых возложено на подчиненные органы управления ФПС;
- спортивно-массовые мероприятия, проведение федеральных и международных соревнований по многоборью среди спасателей и поисково-спасательных кинологовических расчётов;
- подготовку специалистов-пиротехников в войсках ГО;
- проведение войсками ГО пиротехнических работ, связанных с обезвреживанием авиационных бомб и фугасов.

**Департамент гражданской защиты.** Организует:

- выработку мер по выполнению специальных мероприятий защиты населения;
- работу по совершенствованию и развитию гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- выполнение мероприятий по формированию культуры безопасности жизнедеятельности населения;
- участвует в организации повышения квалификации преподавателей дисциплин «Безопасности жизнедеятельности» учреждений высшего и среднего профессионального образования;
- проведение Всероссийских соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель»;
- с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации работы по созданию системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;
- подготовку в установленном порядке должностных лиц федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- координацию работ по реализации федеральных целевых программ в области гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций и пожарной

безопасности, готовит и представляет в установленном порядке отчеты о ходе их реализации;

- участвует в разработке, а также экспертизе и апробировании учебных программ и учебно-методической литературы, применяемых для обучения населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе учащихся и студентов по курсу "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплине "Безопасность жизнедеятельности";
- участвует в реализации в установленном порядке федеральных целевых программ в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- участвует в разработке и реализации в установленном порядке ведомственных программ в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Департамент территориальной политики.** Основными задачами Департамента территориальной политики являются:

- разработка основных направлений территориальной политики МЧС России в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах и реализация её на территориальном уровне;
- контроль за выполнением требований нормативных правовых актов в части реализации положений федеральных законов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в федеральных округах и субъектах Российской Федерации;
- управление, осуществление методического руководства повседневной деятельностью территориальных органов, организация деятельности коллегиальных и общественных организаций по сотрудничеству с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, межрегионального сотрудничества территориальных органов;
- осуществление контрольных функций по вопросам, отнесенным к компетенции Департамента;
- осуществление деятельности по противодействию терроризму по вопросам, находящимся в компетенции МЧС России;
- реализация государственной политики в области федеральной поддержки населения и территорий, пострадавших от чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, по осуществлению компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещения вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями.

**Департамент материально-технического обеспечения.** Основными задачами Департамента Материально-технического обеспечения:

- формирование и реализация политики в области вооружения, технического и тылового обеспечения;
- организация системы нормативных правовых мер по использованию материальных ресурсов, эксплуатации вооружения и техники, их замене, проведению своевременного ремонта;

- организация и руководство техническим и тыловым обеспечением системы МЧС России;
- организация разработки разделов государственной программы вооружения и осуществление формирования, размещения и исполнения государственного оборонного заказа в системе Министерства по вопросам, входящим в компетенцию Департамента;
- организация размещения заказов на поставку материально-технических средств в системе МЧС России по закреплённой номенклатуре;
- координация деятельности и взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти при решении задач в области поставок материальных средств.

**Департамент административной работы и правовой деятельности.** К основным задачам департамента относятся:

- документационное обеспечение структурных подразделений центрального аппарата и организаций системы МЧС России с использованием системы электронного документооборота;
- организация подготовки и документационное оформление заседаний коллегии МЧС России, военного совета, Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее - Правительственная комиссия), рабочей группы Правительственной комиссии при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций межрегионального и федерального характера и других рабочих групп Правительственной комиссии, тематических и оперативных селекторных совещаний, а также совещаний, проводимых первым заместителем Министра;
- участие в подготовке материалов для докладов Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, к заседаниям (совещаниям) Совета Безопасности Российской Федерации, Национального антитеррористического комитета, к совещаниям в Администрации Президента Российской Федерации, Правительстве Российской Федерации по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;
- организация годового и текущего планирования основных мероприятий в системе МЧС России;
- разработка проектов нормативных и методических документов по вопросам годового и текущего планирования основных мероприятий, делопроизводства и архивной работы;
- организация и осуществление контроля выполнения планов основных мероприятий;
- осуществление учебно-методической работы по вопросам, относящимся к ведению Департамента;
- организация рассмотрения обращений граждан и организаций, поступающих в МЧС России, в том числе по информационным системам общего пользования;
- организация контроля за исполнением поручений в системе МЧС России, в том числе по обращениям граждан;
- ведение статистического учета документооборота в системе МЧС России;
- методическое руководство Центральным архивом МЧС России;
- организационно-техническое обеспечение деятельности Общественного совета при МЧС России и Экспертного совета МЧС России;
- обеспечение координации законопроектной работы при разработке структурными подразделениями центрального аппарата МЧС России проектов законов и

иных нормативных правовых актов по вопросам, относящимся к компетенции МЧС России;

- организация правового обеспечения деятельности системы МЧС России, осуществление работы, связанной с совершенствованием законодательства Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию МЧС России;
- участие в работе по организации исполнения федеральных законов, головным исполнителем которых является МЧС России, после их официального опубликования;
- обеспечение соответствия законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, изданным нормативным правовым актам МЧС России нормативных правовых актов, издаваемых МЧС России;
- участие в правовом и организационном обеспечении деятельности статс-секретаря - заместителя Министра и др. задачи.

**Департамент надзорной деятельности и профилактической работы.** Организует:

- государственный надзор (контроль) за соблюдением требований федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- применение законодательства по уголовным делам, связанным с нарушением правил пожарной безопасности, уничтожением или повреждением имущества в результате неосторожного обращения с огнем, рассмотрение материалов по привлечению к ответственности за нарушения требований в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- деятельность судебно-экспертных учреждений по вопросам проведения экспертиз по делам о пожарах;
- государственный статистический учёт пожаров и последствий от них в Российской Федерации;
- проведение аттестации государственных инспекторов, осуществляющих функции по надзору (контролю) в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- контроль за соблюдением законности государственными инспекторами МЧС России при осуществлении надзорной деятельности;
- проведение противопожарной пропаганды;
- деятельность по подтверждению соответствия продукции требованиям пожарной безопасности;
- деятельность системы лицензирования в области пожарной безопасности.

**Департамент капитального строительства и эксплуатации основных фондов.** Организует:

- разработку инвестиционных программ и участие в разработке федеральных целевых программ;
- осуществление планирования и проведения капитального строительства, капитального (текущего) ремонта и содержания основных фондов в системе МЧС России;

- разработку прогнозных показателей и сводных бюджетных заявок по капитальному строительству (ремонту) объектов и содержанию основных фондов;
- подготовку предложений о распределении объемов государственных капитальных вложений по стройкам и объектам на соответствующий год;
- контроль за реализацией инвестиционных программ на местах, подготовку нормативных документов в части организации строительства в системе МЧС России;
- учет всех категорий работников МЧС России, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- подготовку и представление предложений руководству МЧС России по строительству и приобретению жилья за счет государственных капитальных вложений, внебюджетных источников, по подпрограмме «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище», формированию специализированного жилищного фонда;
- учет федерального имущества, находящегося в ведении МЧС России; подготовку нормативных правовых актов МЧС России по вопросам эксплуатации и содержания основных фондов.

**Организационно-мобилизационный департамент.** Организует:

- мероприятия по обеспечению мобилизационной готовности территориальных органов, спасательных центров, соединений, воинских частей и подразделений войск гражданской обороны, подразделений ГПС, пожарных, пожарно-спасательных, образовательных, научно-исследовательских, медицинских учреждений и организаций;
- разработку установленных в системе МЧС России мобилизационных документов, обеспечивает работу с ними сотрудников центрального аппарата Министерства;
- планирование и организацию мобилизационной подготовки в системе МЧС России;
- комплектование спасательных воинских формирований солдатами и сержантами для прохождения военной службы по призыву и по контракту, а также ГПС сотрудниками для прохождения службы по контракту;
- проведение в системе МЧС России работы по нормированию, тарификации и оплате труда, материального стимулирования гражданского персонала.

**Департамент кадровой политики.** Основными задачами Департамента являются:

- разработка основных направлений проведения единой кадровой политики в системе МЧС России;
- разработка проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, проектов нормативных актов МЧС России по вопросам организации работы с кадрами;
- организация работы по реализации единой кадровой политики в системе МЧС России;
- организация работы по решению задач кадрового обеспечения и воспитательной работы с личным составом в системе МЧС России;
- организационно-методическое обеспечение работы по проведению обязательной государственной дактилоскопической регистрации в системе МЧС России;

- организация работы по подбору и расстановке кадров в системе МЧС России;
- организация проведения аттестации военнослужащих спасательных воинских формирований, сотрудников ФПС ГПС, федеральных государственных гражданских служащих в сроки, установленные законодательством Российской Федерации;
- организация взаимодействия в установленном порядке с федеральными органами исполнительной власти по вопросам комплектования должностей военнослужащими спасательных воинских формирований, сотрудниками ФПС ГПС и федеральными государственными гражданскими служащими, а также по вопросам организации подготовки кадров;
- обеспечение методического руководства работой по присвоению воинских (специальных) званий, классных чинов, награждению государственными наградами Российской Федерации, ведомственными знаками отличия МЧС России, именным огнестрельным и холодным оружием;
- разработка предложений по совершенствованию системы подготовки кадров и др.

**Департамент международной деятельности.** Организует:

- международное сотрудничество, в т.ч. со странами СНГ, в области гражданской обороны, пожарной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, спасания людей на водных объектах, преодоления последствий радиационных аварий и катастроф, деятельности международных организаций системы ООН, гуманитарного разминирования, иностранного гуманитарного содействия системе МЧС России и при чрезвычайных ситуациях федерального характера, иных вопросов, входящих в компетенцию Министерства;
- эвакуацию граждан Российской Федерации из иностранных государств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- деятельность Российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования;
- паспортно-визовое обеспечение деятельности МЧС России;
- подготовку специалистов МЧС России на базе зарубежных специализированных центров и организаций и зарубежных представителей в учебных центрах (заведениях) Министерства;
- в установленном порядке взаимодействие соответствующих структур РСЧС с организациями и системами зарубежных стран аналогичного предназначения;
- договорно-правовое обеспечение международной деятельности в системе МЧС России;
- привлечение иностранных специалистов и специалистов МЧС России для участия в проведении международной экспертизы;
- работу с зарубежными кредитами и взаимодействие по финансовым вопросам международного направления.

**Финансово-экономический департамент.** Департамент в соответствии с возложенными на него основными задачами разрабатывает:

- основные подходы и направления финансового обеспечения государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и

территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

- законодательные и иные нормативные правовые акты по вопросам денежного довольствия военнослужащих спасательных воинских формирований и сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы МЧС России, организации труда и выплаты заработной платы личному составу МЧС России;

- приоритеты финансового обеспечения деятельности МЧС России, а также меры по их реализации;

- направления по реализации в системе МЧС России единой государственной политики в финансово-бюджетной сфере (включая бюджетную, налоговую, валютную сферы), в области бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности;

- предложения по реализации полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, главного администратора доходов федерального бюджета;

- предложения по закреплению за структурными подразделениями центрального аппарата МЧС России бюджетных ассигнований по направлениям деятельности;

- предложения по закреплению полномочий по администрированию доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, связанных непосредственно с деятельностью МЧС России, а также по организации деятельности по администрированию поступлений в доход соответствующих бюджетов;

- план-график мероприятий по исполнению федерального бюджета на соответствующий финансовый год;

- параметры кассового исполнения на соответствующий финансовый год; предложения по порядку финансового обеспечения организаций системы МЧС России за счет средств федерального бюджета и средств от приносящей доход деятельности;

- меры по повышению эффективности бюджетных расходов МЧС России и др.

#### **Научно-техническое управление.** Организует:

- работу по формированию и проведению единой научно-технической политики в области выполнения задач, возложенных на МЧС России;

- работу по внедрению системы целевых показателей и оценок эффективности научной деятельности в системе МЧС России;

- проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке новых и совершенствованию существующих образцов техники и оборудования в сфере деятельности МЧС России, и их внедрение в системе МЧС России;

- проведение конкурсных торгов на закупку продукции для государственных нужд (НИОКР);

- работу по заключению контрактов (договоров) на закупку продукции для государственных нужд;

- проведение мероприятий по сертификации и стандартизации в системе МЧС России;

- проведение мероприятий по интеграции научной и образовательной деятельности в системе МЧС России;

- проведение экспертиз научно-технической деятельности в системе МЧС России;

- проведение испытаний вновь разрабатываемых по заказу МЧС России образцов техники и оборудования;
- учет научных и научно-технических результатов, полученных за счет бюджетных средств, а также контроль их использования и др.

**Управление безопасности людей на водных объектах.** Организует:

- участвует в разработке и реализации федеральных целевых программ, программ и подпрограмм МЧС России, направленных на обеспечение безопасности людей на водных объектах;
- научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в области обеспечения безопасности людей на водных объектах, в том числе формирование соответствующих технических регламентов и технических требований;
- работы по аккредитации образовательных учреждений по подготовке судоводителей маломерных судов и по аттестации граждан на право управления маломерными судами;
- контроль за производством работ на водных объектах юридическими и физическими лицами;
- профессиональную подготовку и повышение квалификации государственных инспекторов по маломерным судам;
- производство по делам об административных правонарушениях на водах;
- мероприятия по профилактике происшествий на водных объектах совместно с заинтересованными ведомствами и организациями;
- участие сил и средств ГИМС в поиске и спасании людей во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации, совместно с региональными центрами МЧС России;
- работу Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России по контролю за выполнением юридическими и физическими лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, а также правил плавания, технических требований и нормативов, обеспечивающих безопасность людей при пользовании маломерными судами, на базах (сооружениях) для стоянок маломерных судов, пляжах и в других местах массового отдыха на водоемах, переправах, на которых используются маломерные суда, и ледовых переправах;
- разрабатывает нормативные документы по эксплуатации и содержанию судов, катеров и других плавсредств, находящихся в структурных подразделениях МЧС России и ГИМС;
- разрабатывает правила классификации маломерных судов и Типовую программу подготовки судоводителей маломерных судов в Российской Федерации и др.

**Управление реализации программ и контроля эффективности бюджетных расходов.** Основными задачами Управления являются:

- организация программно-целевого планирования в системе МЧС России;
- организация разработки и обеспечения принятия федеральных целевых программ, межгосударственных программ в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и преодоления последствий радиационных аварий и катастроф, государственным заказчиком (государственным заказчиком-координатором) которых является МЧС России;

- организация реализации федеральных целевых программ и контроль за выполнением утвержденных показателей и индикаторов, а также оценка эффективности их реализации;
- подготовка предложений по формированию основ единой государственной политики в области преодоления последствий радиационных аварий на Чернобыльской АЭС, производственном объединении «Маяк» и испытаний ядерного оружия на Семипалатинском полигоне (далее - радиационных аварий и катастроф);
- методическое руководство совместной деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам реабилитации населения и территорий, подвергшихся радиационному воздействию вследствие радиационных аварий и катастроф, контроль за проведением мероприятий в этой области.

**Управление авиации и авиационно-спасательных технологий.** Организует:

- управление авиационными формированиями центрального подчинения, планирование и руководство применением авиации;
- оперативное использование авиации при ЧС, доставку спасателей и грузов, а также воздушных перевозок в системе МЧС России;
- подготовку авиационных формирований МЧС России;
- профессиональную подготовку, повышение квалификации летного и инженерно-технического состава, специалистов тыла и связи авиационных формирований МЧС России;
- инженерно-авиационное и аэродромно-техническое обеспечение деятельности авиационных формирований МЧС России, определяет требования к эксплуатации авиационной техники и вооружения, средств наземного обеспечения полетов;
- проведение профилактических мероприятий по обеспечению безопасности полетов, предупреждению аварийности в авиационных формированиях МЧС России, расследование, учет и анализ летных происшествий и инцидентов;
- проведение сборов, итоговых проверок, контрольных занятий, внезапных проверок боевой готовности и готовности к действиям по ЧС, комплексных и целевых проверок хода боевой подготовки авиационных формирований МЧС России.

**Управление психологического и медицинского обеспечения.** Основными задачами Управления являются:

- реализация государственной политики в области организации и осуществления комплекса профилактических, лечебных, санаторно-курортных, оздоровительных и реабилитационных мероприятий, направленных на охрану и укрепление здоровья военнослужащих войск гражданской обороны, сотрудников ГПС и спасателей, а также законодательно приравненных к ним в праве на охрану здоровья и медицинскую помощь категориям граждан в мирное и военное время;
- разработка проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов МЧС России (далее - нормативные правовые акты);
- разработка предложений по формированию единой политики в области медицинского и психологического обеспечения системы МЧС России;
- обеспечение организационно-методического руководства деятельностью медицинской и психологической служб МЧС России.

**Управление гражданской обороны и защиты населения.** Разрабатывает:

- предложения по формированию проект основ государственной политики в области гражданской обороны, для представления Президенту Российской Федерации и (или) в Правительство Российской Федерации;
- проект Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации, а также предложения о порядке введения его в действие на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме либо частично;
- доклад о состоянии гражданской обороны в Российской Федерации;
- проекты методических и распорядительных документов по вопросам сбора и обмена информацией в области гражданской обороны;
- проект положения о гражданской обороне в Российской Федерации;
- проект положения о порядке приведения в готовность гражданской обороны и типовые перечни первоочередных мероприятий по гражданской обороне первой, второй, третьей очереди;
- предложения по отнесению территорий к группам по гражданской обороне;
- показатели для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне;
- типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;
- положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, порядок содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время и др.

**Управление организации информирования населения.** Осуществляет:

- взаимодействие со средствами массовой информации и общественностью по вопросам пропаганды в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также в области гражданской обороны и обеспечения безопасности людей на водных объектах;
- оперативное информирование населения через средства массовой информации о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и ходе работ по ликвидации их последствий;
- оперативное и всестороннее информирование сотрудников МЧС России об основных направлениях деятельности, нововведениях и решениях руководства по развитию системы МЧС России.

**Управление военизированных горноспасательных частей.** К основным задачам Управления ВГСЧ относится разработка:

- основ единой государственной политики в области развития, подготовки и применения военизированных горноспасательных частей Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - ВГСЧ);
- проектов положения о ВГСЧ;
- проектов уставов организаций ВГСЧ, научных и образовательных организаций, осуществляющих деятельность в области горноспасательного дела, находящихся в ведении МЧС России;
- проектов нормативных правовых документов регламентирующих деятельность ВГСЧ, научных и образовательных организаций, осуществляющих деятельность в области горноспасательного дела, находящихся в ведении МЧС России;

- предложений по внесению изменений в законодательные и другие нормативные правовые акты по вопросам деятельности ВГСЧ, научных и образовательных организаций, осуществляющих деятельность в области горноспасательного дела, находящихся в ведении МЧС России;
- основных направлений совершенствования обучения и подготовки личного состава ВГСЧ и членов вспомогательных горноспасательных команд (далее - ВГК);
- предложений по материально-техническому оснащению ВГСЧ;
- методических рекомендации по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя на право ведения горноспасательных работ;
- проекта плана взаимодействия федеральных органов исполнительной власти при проведении работ по ликвидации последствий катастроф на объектах ведения горных работ;
- рекомендаций по укреплению правопорядка и дисциплины в ВГСЧ, а также по морально-психологической подготовке личного состава, социально-правовой и социально-психологической работе с личным составом;
- предложений по социальной защите, совершенствованию системы оплаты труда и другим правовым вопросам деятельности работников и специалистов ВГСЧ;
- порядка создания вспомогательных горноспасательных команд;
- порядка подготовки и проведения учений и тренировок по ликвидации возможных аварий на объектах ведения горных работ;
- методических рекомендаций по вопросам функционирования ВГК и их взаимодействия с профессиональными аварийно-спасательными службами и аварийно-спасательными формированиями.

Управление информационных технологий и связи.

Управление переоснащения и организации контрактной работы

## **Организационная структура гражданской обороны на объектах экономики**

**Гражданская оборона (ГО)** представляет собой систему общегосударственных мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий. Организация и ведение ГО являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства. Решение задач гражданской обороны является важной обязанностью органов исполнительной власти и местного самоуправления, предприятий, организаций и учреждений независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

### **Основными задачами в области ГО являются:**

- обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты (СИЗ);
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;
- борьба с пожарами, возникающими при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
- обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий;
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- разработка и осуществление мероприятий, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО.

Гражданская оборона организуется по территориальному и производственному принципам на всей территории Российской Федерации с учетом особенностей регионов, районов, населенных пунктов, предприятий, учреждений и организаций. **Территориальный принцип** заключается в организации ГО на территориях республик в составе РФ, краев, областей, городов, районов, поселков согласно административному делению России. **Производственный принцип** заключается в организации ГО в каждом министерстве, ведомстве, учреждении, на объекте.

**Общее руководство ГО РФ** осуществляет Председатель Правительства РФ. Он является начальником гражданской обороны Российской Федерации, а Министр по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) – первым заместителем начальника ГО РФ. Руководство гражданской обороной в субъектах Российской Федерации и городах возлагается на соответствующих руководителей органов исполнительной власти, а в городах Москва и Санкт-Петербург – на органы самоуправления. Указанные руководители являются по должности начальниками гражданской обороны. Руководство гражданской обороной в министерстве, ведомстве, учреждении (вузе), предприятии (объекте) независимо от форм собственности осуществляют их руководители, которые по должности являются начальниками гражданской обороны. Начальники гражданской обороны всех степеней несут персональную ответственность за организацию и осуществление мероприятий гражданской обороны, создание и обеспечение сохранности накопленных фондов средств индивидуальной и коллективной защиты и имущества ГО, а также за подготовку и

обучение населения и персонала объектов экономики (ОЭ) действиям в ЧС на подведомственных территориях и объектах. В Российской Федерации непосредственное руководство гражданской обороной осуществляет Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

Принятые Министерством в пределах своих полномочий решения обязательны для органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от принадлежности и форм собственности, а также для должностных лиц и граждан. В субъектах Российской Федерации, районах и городах, на предприятиях, в учреждениях и организациях непосредственное руководство гражданской обороной осуществляют министерства, комитеты, управления и отделы, а на объектах экономики – штабы, отделы, управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, в министерствах и ведомствах – отделы по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям. Начальники штабов (отделов) по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям являются первыми заместителями соответствующих начальников гражданской обороны. Для координации деятельности территориальных органов ГО в пределах нескольких субъектов Российской Федерации используются региональные центры.

Для организации и проведения специальных мероприятий гражданской обороны создаются службы ГО:

- медицинская;
- противопожарная;
- радиационной и химической защиты;
- убежищ и укрытий;
- охраны общественного порядка;
- материально-технического снабжения и др.

Силы гражданской обороны Российской Федерации состоят из войск гражданской обороны и гражданских организаций гражданской обороны. К войскам ГО РФ относятся отдельные мобильные механизированные бригады, полки и батальоны, понтонно-переправочные батальоны, батальоны специальной защиты, отдельные вертолетные отряды, отряды радиационной и химической разведки. Гражданские организации ГО создаются в мирное время на базе предприятий, учреждений и организаций независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности.

**Гражданская оборона на промышленном объекте** (в дальнейшем – на объекте) организуется с целью защиты персонала объекта и населения, проживающего вблизи от него, от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и военного характера. Защита обеспечивается проведением комплекса мероприятий, позволяющих предотвратить или уменьшить последствия опасных природных явлений, аварий, катастроф, максимально ослабить результаты воздействия оружия массового поражения, создать благоприятные условия для работы объекта, проживания и деятельности населения.

**Основными задачами ГО на объекте являются:**

- защита персонала объекта и населения от ЧС;
- повышение устойчивости функционирования объекта в ЧС;

- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах катастрофического затопления.

Задачи гражданской обороны объекта решаются путем проведения комплекса организационных, инженерно-технических, технологических, экономических и экологических мероприятий. Организационные мероприятия предусматривают разработку и планирование действий руководящего, командно-начальствующего состава отдела по делам ГОЧС, служб и формирований ГО по защите персонала объекта, проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, восстановлению производства, а также по выпуску продукции на сохранившемся оборудовании.

**Инженерно-технические мероприятия ГО** – это комплекс мероприятий, осуществляемых инженерно-техническими методами и средствами и направленных на предотвращение или уменьшение возможных потерь и разрушений, повышение устойчивости работы объекта в чрезвычайных ситуациях, на успешное проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в очаге поражения.

**Технологические мероприятия** предусматривают повышение устойчивости работы объекта путем таких изменений технологических процессов, которые способствовали бы обеспечению бесперебойного выпуска продукции, а также исключали бы возникновение вторичных факторов поражения.

**Экономические мероприятия** предусматривают такой подход к выполнению всего комплекса работ, который обеспечил бы их эффективность при минимальных капитальных затратах.

**Экологические мероприятия** представляют собой продолжение комплекса работ данного направления, которые должны вестись каждым объектом с целью максимально возможного уменьшения вредного воздействия продуктов технологического цикла на окружающую среду и рабочие места работающего персонала.

Объем и порядок разработки и проведения рассматриваемых мероприятий регламентируются «Нормами проектирования инженерно-технических мероприятий гражданской обороны (ИТМ ГО)» и другими нормативными документами по организации и ведению гражданской обороны на промышленном объекте. Введение Норм возложено на систему гражданской обороны объекта и в частности на начальника отдела ГОЧС. Организация защиты персонала объекта и населения от ЧС возложена на систему гражданской обороны объекта.

**Начальником гражданской обороны объекта** является его руководитель. Он подчиняется ведомству (министерству, отрасли), а в оперативном отношении – начальнику гражданской обороны города (района, префектуры), на территории которого расположен объект. На крупных промышленных объектах, как правило, предусматривается штатный заместитель начальника гражданской обороны, который в мирное время является основным организатором всех подготовительных мероприятий по гражданской обороне. Кроме штатного заместителя, приказом начальника гражданской обороны назначаются заместители по рассредоточению и эвакуации персонала объекта и членов их семей, инженерно-технической части; материально-техническому снабжению и др. В отличие от штатного заместителя они не освобождаются от выполнения своих

обязанностей. Заместителем начальника гражданской обороны по рассредоточению и эвакуации персонала назначается обычно заместитель руководителя объекта по общим вопросам. Являясь, как правило, председателем эвакуационной комиссии, он разрабатывает план рассредоточения работающего персонала и их семей, организует подготовку мест в загородной зоне, перевозку туда людей, а также доставку рабочих смен к месту работы, руководит службой охраны общественного порядка.

Заместителем начальника ГО по инженерно-технической части назначается главный инженер предприятия. Он непосредственно руководит службами (аварийно-технической, противопожарной, убежищ и укрытий), а также осуществляет техническое руководство аварийно-спасательными и другими неотложными работами. Заместителем начальника ГО по материально-техническому снабжению назначается заместитель (помощник) руководителя объекта по этим вопросам. Он руководит службой материально-технического снабжения. На всех объектах, как правило, создаются отделы по делам ГОЧС (в дальнейшем – отделы ГО), которые комплектуются из должностных лиц. Численность штатных работников отдела определяется ведомством, в ведении которого находится объект. Отдел ГО является органом управления начальника ГО объекта. В состав отдела ГО крупного объекта входят начальник отдела и его заместители (помощники) по оперативно-разведывательной части, боевой подготовке, жилому сектору. В него могут входить различные специалисты и представители общественных организаций. На небольших объектах отделы ГО комплектуются из штатных работников и должностных лиц, освобожденных от их основных обязанностей. Должность начальника отдела ГО объекта обычно предусмотрена в штатном расписании предприятия. Являясь первым заместителем начальника ГО объекта, начальник отдела имеет право от его имени отдавать приказы и распоряжения. Он организует устойчивое управление и надежно действующую систему оповещения, разведку, текущее и перспективное планирование, боевую подготовку личного состава формирований, осуществляет контроль за выполнением всех мероприятий ГО.

Для решения задач, возлагаемых на ГО, на объектах, располагающих соответствующей базой, создаются следующие службы:

- оповещения и связи;
- охраны общественного порядка;
- противопожарная;
- медицинская;
- аварийно-техническая;
- убежищ и укрытий;
- энергетики и светомаскировки;
- радиационной и химической защиты;
- материально-технического снабжения;
- транспорта и др.

**Служба оповещения и связи** создается на базе узла связи во главе с его начальником. Ее задачами являются оповещение о возникновении чрезвычайной ситуации – передача сигнала ГО и сообщений о ЧС, поддержание связи в постоянной готовности, устранение аварий на сетях и сооружениях связи и др. **Служба охраны общественного порядка** создается на базе подразделений ведомственной охраны во главе с ее начальником. На нее возлагается обеспечение надежной охраны объекта, поддержание общественного порядка при возникновении ЧС и во время проведения АСиДНР,

наблюдение за режимом светомаскировки. **Служба убежищ и укрытий** организуется на базе отдела капитального строительства и жилищно-коммунального отдела. Эта служба занимается разработкой плана размещения персонала объекта в защитных сооружениях, организацией строительства, обеспечением готовности убежищ и контролем за правильностью их эксплуатации, участвует в спасательных работах.

**Служба радиационной и химической защиты (РХЗ)** создается на базе химических и центральных заводских лабораторий. Она осуществляет мероприятия по защите персонала объекта, источников водоснабжения, пищеблоков, складов продовольствия от радиоактивных и отравляющих веществ, организует и подготавливает формирования и учреждения радиационной и химической защиты, осуществляет контроль за состоянием средств индивидуальной и коллективной защиты и специальной техники, организует посты радиационного и химического наблюдения (РХН) и осуществляет дозиметрический контроль за облучением и заражением личного состава, проводит мероприятия по ликвидации радиоактивного и химического заражения.

**Противопожарная служба** организуется на базе подразделений ведомственной пожарной службы. Она разрабатывает противопожарные мероприятия и осуществляет контроль за их проведением, локализует и тушит пожары, оказывает помощь службе РХЗ в дезактивации и дегазации участков заражения. **Аварийно-техническая служба** организуется на базе производственного и технического отделов. Она разрабатывает и проводит предупредительные мероприятия, повышающие устойчивость основных сооружений, специальных инженерных сетей и коммуникаций, неотложные работы по локализации и ликвидации аварий, разборку завалов и спасение людей. **Медицинская служба** организуется на базе медицинских пунктов медсанчастей и поликлиник. Она обеспечивает постоянную готовность медицинских формирований, составляет и проводит санитарно-гигиенические и профилактические мероприятия, оказывает медицинскую помощь пострадавшим и эвакуирует их в лечебные учреждения, обеспечивает медобслуживание семей, работающих в местах их рассредоточения.

**Транспортная служба** создается на базе транспортных отделов и гаражей отделов. Она разрабатывает и осуществляет мероприятия по обеспечению перевозок, связанных с эвакуацией рабочих и служащих и доставкой их к месту работы: организует подвоз сил и средств к очагу поражения для перевозок рабочих, служащих, эвакуации пораженных, а также для других целей гражданской обороны. **Служба материально-технического снабжения** организуется на базе отдела материально-технического снабжения объекта. Задачами этой службы являются разработка плана материально-технического снабжения, своевременное обеспечение формирований всеми видами оснащения, организация ремонта техники и различного имущества, подвоз его к участкам работ, хранение и учет, обеспечение продовольствием и предметами первой необходимости персонала на объекте и в местах рассредоточения. **Служба энергоснабжения и светомаскировки** создается на базе отдела главного энергетика. Начальник службы – главный энергетик объекта. Служба разрабатывает мероприятия, обеспечивающие бесперебойную подачу газа, топлива и электроэнергии на объект, проводит оснащение уязвимых участков энергетических сетей различного рода системами и средствами защиты и неотложные аварийно-восстановительные работы на них, планирует мероприятия по светомаскировке и первоочередным восстановительным работам.

В зависимости от специфики объекта и наличия базы могут создаваться и другие службы, например защиты продовольствия и воды, животных и т.д. Количество служб на объекте определяется его начальником ГО. На небольших объектах службы ГО не создаются, их задачи и функции выполняют отделы данного объекта (отдельные лица), которые руководят созданными формированиями ГО (командами, звеньями, постами).

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 "Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации" на всех потенциально опасных, а также имеющих важное оборонное значение и представляющих высокую опасность возникновения ЧС объектах, создаются **гражданские организации ГО** (далее – формирования). Они создаются, как и в целом в гражданской обороне, по территориально-производственному принципу. Федеральные органы исполнительной власти в отношении организаций, находящихся в сфере их ведения, по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации определяют организации (ОЭ), которые создают формирования ГО. Аналогичным образом органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления на соответствующих территориях определяют организации (ОЭ), находящиеся в сфере их ведения, которые создают формирования ГО. Организации (ОЭ), создающие формирования ГО, разрабатывают штаты и таблицы оснащения этих формирований техникой и имуществом, а также укомплектовывают их личным составом, техникой и имуществом. Руководители объектов экономики осуществляют подготовку и поддержание формирований в состоянии постоянной готовности к выполнению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Единой организационно-штатной структуры формирований ГО нет. Однако МЧС России совместно с федеральными органами и органами субъектов Российской Федерации разрабатывает примерную организационно-штатную структуру и рекомендации по нормам оснащения формирований ГО техникой и имуществом. На основании этих рекомендаций руководители организаций (ОЭ) с учетом особенностей потенциально опасных объектов создают формирования ГО. Такими формированиями могут быть аварийно-спасательные, медицинские, противопожарные, аварийно-технические, а также формирования разведки, радиационного и химического наблюдения, радиационной и химической защиты, механизации и др.

Личный состав формирований ГО комплектуется в мирное время за счет персонала организаций, продолжающих работу в период мобилизации и в военное время.

В формирования ГО могут быть зачислены граждане РФ:

- мужчины в возрасте от 18 до 60 лет;
- женщины от 18 до 55 лет, за исключением военнообязанных, имеющих мобилизационные предписания, инвалидов I, II и III групп, беременных женщин, имеющих детей в возрасте до 8 лет;
- женщин, получивших среднее или высшее медицинское образование и имеющих детей в возрасте до 3 лет.

Формирования ГО обычно создаются в виде отрядов (200– 400 человек), команд (50–150 человек), групп (15–40 человек) и звеньев (3–10 человек). При определении потребности формирований ГО за основу берется численность объекта на военное время. На небольших объектах экономики (до 500 человек) создаются только спасательные формирования обычной готовности. На объектах с численностью персонала от 500 до 3

тыс. человек создаются сводные группы; от 3 до 5 тыс. – одна сводная команда; от 5 до 8 тыс. – две сводные команды; от 8 до 15 тыс. человек – один сводный отряд. **Основное назначение формирований ГО** – ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения (заражения) и зонах катастрофического затопления, а также выполнение других мероприятий ГО.

#### **Классификация формирований ГО:**

- по назначению – формирования общего назначения и служб ГО (специального назначения);
- по подчиненности – формирования территориальные и объектовые;
- по срокам (степени) готовности – формирования повышенной и обычной готовности.

#### **К формированиям служб ГО относятся:**

- посты радиационного и химического наблюдения;
- звенья связи;
- санитарные дружины и санитарные посты;
- противопожарные команды (отделения, звенья);
- аварийно-технические группы (звенья);
- отряды (команды, группы) радиационной и химической защиты;
- группы (звенья) по обслуживанию убежищ и укрытий;
- команды (группы, звенья) охраны общественного порядка;
- подразделений питания и др.

Формирования служб ГО создаются из специалистов соответствующего профиля и предназначаются для проведения в очагах поражения специальных работ и для усиления формирований общего назначения.

**На объектах химической промышленности**, особенно производящих или использующих ОХВ, служба радиационной и химической защиты является одной из важнейших служб системы гражданской обороны. В состав данной службы входят следующие формирования:

- группы (звенья) радиационной и химической разведки и посты радиационного и химического наблюдения;
- сводные отряды (команды, группы) радиационной и химической защиты;
- команды (группы) обеззараживания, создаваемые на базе предприятий коммунального хозяйства, цехов благоустройства предприятия, дорожно-эксплуатационных участков, треста (управления) озеленения и т.д.

**Задача этих команд (групп)** – защита персонала объекта и личного состава формирований от воздействия ОХВ, РВ, ОВ и БС методом обеззараживания (дегазации, дезактивации, дезинфекции) технологического оборудования, техники, транспорта, средств индивидуальной защиты, одежды, обуви и иного, а также санитарной обработки персонала организаций и личного состава формирований. Территориальные и объектовые формирования ГО подразделяются на формирования общего назначения и специальные (службы ГО). Формирования общего назначения – сводные аварийно-спасательные отряды, аварийно-спасательные команды (группы) и разведгруппы ГО общей разведки; специальные формирования – формирования служб ГО. Сводные и аварийно-

спасательные отряды (команды, группы) предназначены для розыска и выноса пораженных, находящихся под завалами в разрушенных и поврежденных зданиях и сооружениях, оказания первой медицинской помощи и доставки к местам погрузки, расчистки завалов, откопки и вскрытия заваленных и поврежденных защитных сооружений, локализации аварий на коммунальных и энергетических сетях и других работ.

Все специальные и большая часть территориальных формирований являются формированиями повышенной готовности с возможностью их развертывания за 6 ч с момента получения соответствующего сигнала о приведении их в полную готовность. Степень готовности территориальных формирований устанавливается соответствующим начальником ГО. Объектовые формирования комплектуются, как правило, по производственному принципу – по цехам, участкам, рабочим сменам и бригадам. В каждой рабочей смене создаются все типы формирований, предусмотренные для объекта в целом. Для своевременной ликвидации последствий аварий (катастроф), стихийных бедствий, лесных пожаров часть объектовых формирований, как и специализированных (территориальных), содержится в повышенной готовности. Формирования повышенной готовности укомплектовываются личным составом, техникой, транспортом, приборами РХР и комплектами СИЗ в первую очередь и с таким расчетом, чтобы их отрыв от работы не привел к нарушению производственного процесса. Отделы ГО объектов совместно с командирами формирований разрабатывают планы приведения формирований в готовность (как приложение к плану ГО объекта). Следует отметить, что на объектах химической промышленности вместо сводных отрядов (команд, групп) общего назначения создаются сводные отряды (команды, группы) радиационной и химической защиты, команды пожаротушения и санитарные дружины, а также другие формирования.

### **Примерная организация формирований ГО**

**Спасательная команда (СК)** – объективное формирование общего назначения обычной готовности. Она предназначена для проведения спасательных работ на объекте. В своем составе СК имеет три спасательные группы по 25 человек в каждой и одну сандружину – 24 человека (6 звеньев по 4 человека). Всего в СК – 105 человек, 1 автомобиль, 1 мотоцикл. Имеются приборы РХР и ручной инструмент для резки металла. За 10 ч работы команда может извлечь из-под завалов и защитных сооружений до 1 тыс. человек и оказать пострадавшим первую помощь. В зависимости от характера выполняемых задач команда усиливается формированиями служб.

**Аварийно-техническая команда (АТК)** – объективное формирование обычной или повышенной готовности. Она предназначена для ликвидации и локализации аварий и временного восстановления поврежденных участков коммунально-энергетических сетей (КЭС). В своем составе АТК имеет три группы по 13 человек (электротехническую, водопроводно-канализационных и газовых сетей). Всего в АТК 45 человек. В команду включены специалисты (электромонтеры, сантехники, газопроводчики) и средства механизации (бульдозер, экскаватор, автокран, компрессор и электростанция). Обычно при проведении АСидНР АТК и СК, работая вместе, усиливают друг друга, что ускоряет и облегчает проведение всего комплекса работ в очаге поражения.

**Сводная команда (СВК)** – основное формирование общего назначения повышенной готовности промышленного объекта. Она предназначена для выполнения всего комплекса АСидНР в очаге поражения на объекте и может привлекаться для

ликвидации последствий стихийного бедствия и производственных аварий как на объекте, так и на других объектах района (города). В своем составе СВК имеет: звено связи и разведки – 6 человек; две спасательные группы (СГ) по 25 человек в каждой; группу механизации (ГМ) – 26 человек (4 звена специалистов) и сандружину (СД) – 24 человека (6 звеньев по 4 человека). Всего 108 человек. Команда имеет бульдозер, автокран, компрессор, 2 электростанции, 2 сварочных аппарата, радиостанцию, приборы РХР, 6 грузовых автомобилей, из них 1 – в звене связи, 1 – в СД, 4 – в ГМ.

**Ориентировочные возможности СВК за 10 ч работы:**

- устройство проезда по завалу шириной 3–3,5 м – до 1 км;
- откопка и вскрытие заваленных убежищ – 3–4 шт.;
- извлечение пострадавших – до 500 человек и оказание им помощи;
- отключение 5–10 участков разрушенных КЭС;
- установка в 10 колодцах пробок (заглушек);
- возведение защитных сооружений – до 10 шт.

При выполнении трудоемких работ СВК может быть усилена инженерной техникой сводной команды механизации работ.