

7.2. Планирование и классификация мероприятий по охране труда

Классификация мероприятий по охране труда

Мероприятия по охране труда — запланированная конкретная деятельность организации, направленная на выполнение целей в области охраны труда, определяемых требованиями законодательных и иных нормативных правовых актов, а также политикой организации в области охраны труда; является составной частью системы управления охраной труда (СУОТ), обеспечивает осуществление программ по охране труда.

В соответствии с ГОСТ 12.0.230—2007 "Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования" и с международными стандартами по СУОТ необходимо вводить и поддерживать порядок непрерывного выявления опасных факторов, оценки риска и принятия мер для снижения уровня риска, разрабатывать профилактические и корректирующие мероприятия на основе результатов мониторинга условий труда.

Начиная подготовку того или иного мероприятия по ОТ, следует определить: для чего оно будет проводиться, на кого рассчитано, какие результаты ожидаются. В зависимости от поставленной цели выбирают методы ее достижения, дают поручения работникам, создают комиссии (группы, советы и т. п.). В состав комиссии (рабочей группы) по подготовке и проведению мероприятий по ОТ обязательно включают представителей тех, на кого в первую очередь рассчитаны мероприятия.

Эффективность мероприятия зависит от установления сроков его проведения, от определения порядка учета выполненной работы, предупреждающих или корректирующих действий. Необходимо детально обосновать техническое оснащение намеченного мероприятия, его финансовое и кадровое обеспечение.

Планы конкретизируют деятельность организации. При составлении планов можно использовать классификацию мероприятий по ОТ. Различают организационные, санитарные, технические и "индивидуальные" мероприятия.

Организационные мероприятия— часть общей системы организации труда и производства; предусмотрены нормативными документами. К ним относятся: выполнение требований научной организации труда; аттестация и сертификация рабочих мест; инструктирование персонала по ОТ; профессиональный отбор и организация медицинских осмотров; социальное страхование; расстановка персонала в соответствии с квалификацией; разработка планов ликвидации последствий аварий; разработка и выполнение планов осмотра и ремонта оборудования; разработка графика уборки рабочих мест; составление перечня опасных работ; расследование, учет и анализ несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; организация специального питания; пропаганда охраны труда; разработка системы мер поощрения и наказания. На опасных производственных объектах к числу организационных мероприятий по ОТ относятся также: лицензирование опасных работ; сертификация оборудования; расследование аварий и ликвидация их последствий; прогнозирование чрезвычайных ситуаций; экспертиза и декларирование промышленной безопасности; страхование ответственности.

Санитарные мероприятия разрабатываются в основном на стадии строительного проектирования, обеспечиваются и совершенствуются по мере необходимости в процессе текущей деятельности организации. К ним относятся: выполнение требований ОТ и безопасности при планировании и содержании территории, основных и вспомогательных зданий, складов, отдельных цехов и помещений; обеспечение необходимых параметров микроклимата и чистоты воздуха в рабочей зоне (вентиляция, отопление, кондиционирование воздуха); обеспечение качества освещения; обеспечение санитарно-бытовыми помещениями и санитарно-техническими устройствами; выполнение требований производственной эстетики и санитарной защиты окружающей среды.

К техническим мероприятиям относится обеспечение выполнения требований безопасности к производственному оборудованию, его размещению, трубопроводам и коммуникациям, грузоподъемным и транспортным средствам, техническим средствам защиты персонала, методикам и приборам по контролю параметров среды и уровня опасных и вредных факторов. Общие мероприятия: автоматизация и механизация работ; дистанционное управление; использование управляющих машин; блокировка и сигнализация. Частные мероприятия: устройство ограждений; экранирование от излучений; выполнение требований электробезопасности и т. п.

Мероприятия по индивидуальной защите предусматривают: выбор эффективных средств индивидуальной защиты (СИЗ) работников; обеспечение правильного хранения и исправности СИЗ; обучение персонала правилам использования СИЗ.

Планирование мероприятий по охране труда

1. Общие положения

Планирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда в организациях – это организационный управленческий процесс, осуществляемый с целью обеспечения прав работников на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда.

Реализация мероприятий по улучшению условий и охраны труда производится на основе эффективного использования средств, выделяемых на эти цели.

В соответствии со статьей 226 Трудового кодекса Российской Федерации финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда работодателями (за исключением государственных унитарных предприятий и федеральных учреждений) осуществляется в размере не менее 0,2% суммы затрат на производство продукции (работ, услуг).

Работники организаций не несут расходов на финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

Постановлением Минтруда Российской Федерации от 29.12.1995 №74 утверждены Рекомендации по разработке отраслевых программ первоочередных мер по улучшению условий и охраны труда.

Программы рекомендуется разрабатывать на три года с обсуждением их на собрании трудового коллектива, выборном профсоюзном органе, комитете (комиссии) по охране труда или на другом представительном органе, уполномоченном трудовым коллективом.

Для организации разработки и реализации программы приказом по организации назначается ответственный. Им может быть, как работодатель, так и его заместители или главные специалисты.

В приказе определяются сроки подготовки программы, ответственные за реализацию мероприятий лица. Планируемые мероприятия должны быть конкретными и увязаны с объемами и источниками финансирования.

Целью программы является обеспечение гарантированных Конституцией Российской Федерации, Основами законодательства Российской Федерации по охране труда, федеральными законами прав работников на здоровье и безопасные условия труда и надлежащую охрану труда, а также обеспечение реализации государственной политики в области охраны труда..

Цель эта достигается в основном путем решения следующих задач:

- выявление причин и факторов, которые приводят или могут привести к ухудшению условий труда работников;
- выбор приоритетных направлений, позволяющих в короткие сроки, с наименьшими затратами обеспечить наиболее высокий результат;
- разработка и реализация соответствующих организационных, технических, санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических, социально-экономических мер.

2. Информационная база для разработки программы

При разработке программы следует руководствоваться действующими законодательными и нормативными правовыми актами по охране труда: Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», постановлениями Правительства Российской Федерации, Постановлениями Минтруда России, законодательными и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Более конкретную информацию, которую необходимо использовать при разработке программ, несут локальные нормативные правовые акты и другие материалы организации. Это - данные аттестации рабочих мест по условиям труда и экспертизы условий труда; акты и предписания представителей органов государственного надзора и контроля за соблюдением требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права; материалы расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; приказы и распоряжения; предложения выборного профсоюзного органа, комитета (комиссии) по охране труда, уполномоченных (доверенных лиц) по охране труда и самих работников.

3. Содержание программы улучшения условий и охраны труда

3.1. Организационные мероприятия

В данном разделе следует предусмотреть мероприятия по разработке:

- должностных инструкций, куда составной частью входят обязанности по охране труда, или отдельных документов с определением прав и обязанностей должностных лиц;
- положения о службе охраны труда в организации с использованием Рекомендаций по организации работы служб охраны труда в организациях (Постановление Минтруда России от 8 февраля 2000 года № 14).

Следует также предусмотреть мероприятия по реализации задач управления охраной труда в организации. В основу можно положить следующие основные задачи управления:

- обучение и инструктаж по охране труда;
- пропаганда вопросов охраны труда;
- обеспечение безопасности оборудования и производственных процессов, зданий и сооружений;
- улучшение условий труда;
- обеспечение работников средствами индивидуальной защиты;
- организация лечебно-профилактического и санитарно-бытового обслуживания работников;
- профессиональный отбор работников.
- Определенное место в программе должно быть уделено мероприятиям по:
 - организации кабинетов и уголков по охране труда;
 - обеспечению кабинетов законодательными и нормативными правовыми актами и литературой о труде и охране труда, плакатами, макетами, видео- и аудиотехникой, учебными материалами и т.д.;
 - обобщению и внедрению опыта работы участков, структурных подразделений и отдельных работников, работающих без травм и аварий;
 - оснащению структурных подразделений аптечками с набором надлежащих медикаментов, перевязочных и других материалов, мазями и пастами для защиты рук работников;
 - приобретению приборов контроля и других средств контроля за состоянием воздушной среды, уровнями излучений и другими вредными воздействиями на работников.

3.2. Технические мероприятия

В этом разделе следует предусмотреть:

Мероприятия по модернизации оборудования, монтажу тормозных, сигнальных, ограждающих, предохранительных, блокировочных устройств, установке дистанционных систем управления оборудованием, различных автоматических и полуавтоматических систем, приобретению спасательных приспособлений, нанесению на оборудование и коммуникации опознавательной окраски и знаков безопасности.

Технические мероприятия, направленные на приведение уровня шума, вибрации, ультразвука, ионизирующих и других вредных излучений в соответствие с требованиями государственных стандартов и норм.

Мероприятия по доведению освещенности до требуемых нормативов. При этом охватываются не только рабочие места, но и проходы, проезды, вспомогательные помещения и т.д.

В число технических мероприятий следует также включать и перепланировку размещения производственного оборудования, устройство новых дверных проемов, переходных мостков, механизацию складирования, транспортирования сырья, готовой продукции, материалов, веществ, уборки производственных помещений.

3.3. Мероприятия по обеспечению надлежащих санитарно-бытовых условий и лечебно-профилактической работы

В данном разделе рекомендуется планировать следующие мероприятия:

- ввод в эксплуатацию новых или расширение существующих помещений гардеробных, душевых, умывальных, помещений для личной гигиены женщин, комнат отдыха, уголков отдыха, помещений для обогрева и охлаждения работников, стационарных или передвижных столовых, комнат приема пищи, комнат по очистке и ремонту средств индивидуальной защиты, сушилок, тепловых переходов, тамбуров, бань и других объектов;
- проведение медицинских осмотров;
- внедрение оптимальных режимов труда и отдыха;
- строительство новых и реконструкцию существующих помещений фельдшерских и врачебных здравпунктов, комнат психологической разгрузки, ингаляториев, фотариев, диетических залов или организацию столов для диетического питания;
- установку различного медицинского процедурного оборудования, оборудования спортивных залов и площадок;
- внедрение производственной гимнастики;
- организацию питьевого режима;
- оборудование домов и баз отдыха, поликлиник при организации и другие мероприятия.

3.4. Социально-экономические мероприятия

К социально-экономическим мероприятиям можно отнести:

- организацию бесплатных обедов;
- стимулирование работы без травм и аварий, нарушений требований охраны труда;
- обязательное страхование работников от временной нетрудоспособности вследствие заболевания, а также от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- организацию выдачи в зимний период горячего чая работникам, выполняющим работы на открытом воздухе, и т.д.

3.5. Мероприятия, связанные с проведением научно-исследовательских работ

Для реализации таких мероприятий следует привлекать научно-исследовательские институты, лаборатории и другие специализированные организации.

Тематика мероприятий может включать в себя:

- оценку условий труда;
- проведение инструментальных замеров опасных и вредных производственных факторов при проведении специальной оценки условий труда;
- экспертизу условий труда;
- анализ производственного травматизма и профессиональной заболеваемости и т.д.

Проведение указанных работ позволит получить независимую объективную оценку состояния условий и охраны труда, разработать рекомендации, направленные на решение проблемных вопросов охраны труда в организации.

4. Рекомендации по планированию мероприятий по охране труда

4.1. Мероприятия по охране труда

- модернизация технологического, подъемно-транспортного и другого производственного оборудования;

- внедрение систем (устройств) автоматического и дистанционного управления и регулирования производственным оборудованием, технологическими процессами, подъемными и транспортными устройствами, применение промышленных роботов в опасных и вредных производствах с целью обеспечения безопасности работников;

- совершенствование технологических процессов в целях устранения воздействия на работников опасных и вредных производственных факторов;

- внедрение систем автоматического контроля и сигнализации уровней опасных и вредных производственных факторов на рабочих местах;

- внедрение и совершенствование технических устройств, обеспечивающих защиту работников от поражения электрическим током;

- установка предохранительных, защитных и сигнализирующих устройств (приспособлений) в целях обеспечения безопасной эксплуатации и аварийной защиты паровых, водяных, газовых, кислотных и других производственных коммуникаций и сооружений;

- механизация и автоматизация технологических операций (процессов), связанных с хранением, перемещением (транспортированием), заполнением и опорожнением передвижных и стационарных резервуаров (сосудов) ядовитыми, агрессивными, легковоспламеняющимися и горючими жидкостями, используемыми в производстве;

- снижение до регламентированных уровней вредных веществ в воздухе рабочей зоны, неблагоприятно действующих механических колебаний (шума, вибрации, ультразвука и др.) и излучений (ионизирующего, электромагнитного, лазерного, ультрафиолетового и др.) на рабочих местах;

- устройство новых и совершенствование имеющихся средств коллективной защиты работников от воздействия опасных и вредных производственных факторов;

- устройство новых и реконструкция имеющихся отопительных и вентиляционных систем в производственных и бытовых помещениях, тепловых и воздушных завес, аспирационных и пылегазоулавливающих установок с целью обеспечения нормального теплового режима и микроклимата, чистоты воздушной среды в рабочей и обслуживаемых зонах помещений;

- приведение естественного и искусственного освещения на рабочих местах, в цехах, бытовых помещениях, местах массового перехода людей, на территории к нормам;

- перепланировка размещения производственного оборудования, организация рабочих мест с целью обеспечения безопасности работников;

- нанесение на производственное оборудование (органы управления и контроля, элементы конструкции), коммуникации и на другие объекты сигнальных цветов и знаков безопасности;

- механизация работ при складировании и транспортировании сырья, готовой продукции и отходов производства;

- механизация уборки производственных помещений, своевременное удаление и обезвреживание отходов производства, являющихся источником опасных и вредных производственных факторов, очистки воздухопроводов и вентиляционных установок, осветительной арматуры, окон, фрамуг, световых фонарей;

- приведение зданий (производственных, административных, бытовых, общественных, складских), сооружений, помещений, строительных и промышленных площадок к нормам;

- расширение, реконструкция и оснащение санитарно-бытовых помещений (гардеробных, душевых, умывальных, уборных, мест для размещения полудушей, помещений

для личной гигиены женщин, помещений для обогрева и охлаждения, обработки, хранения и выдачи специальной одежды и др.);

- мероприятия, связанные с обеспечением работников, занятых на работах с вредными или опасными условиями труда, а также на работах, производимых в особых температурных и климатических условиях или связанных с загрязнением, специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами;

- приобретение и монтаж сатураторных установок (автоматов) для приготовления газированной воды, устройство централизованной подачи к рабочим местам питьевой и газированной воды, чая и других тонизирующих напитков;

- устройство на действующих объектах новых и реконструкция имеющихся мест организованного отдыха, помещений и комнат релаксации, психологической разгрузки, мест обогрева работников, а также укрытий от солнечных лучей и атмосферных осадков при работе на открытом воздухе;

- устройство тротуаров, переходов, тоннелей, галерей на территории предприятия (цеха), строительной площадки в целях обеспечения безопасности работников, внедрение системы мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма;

- проведение экспертизы условий труда в проектной и технологической документации при строительстве новых и реконструкции действующих предприятий, зданий, сооружений, объектов производственного назначения;

- организация обучения, инструктажа, проверки знаний по охране труда работников предприятия;

- организация кабинетов, уголков, передвижных лабораторий, приобретение для них необходимых приборов, наглядных пособий, демонстрационной аппаратуры и т.п., проведение выставок по охране труда и безопасности дорожного движения;

- разработка, издание (размножение) инструкций по охране труда, а также приобретение других нормативных правовых актов и литературы по охране труда;

- организация проведения сертификации работ по охране труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда.

4.2. По усмотрению работодателей, профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов в мероприятия по охране труда могут включаться и другие работы, направленные на оздоровление работников и улучшение условий их труда.

4.3. Планирование мероприятий должно производиться с учетом требований законодательных и нормативных правовых актов по охране труда.

Защитные мероприятия по безопасности труда

Защитные мероприятия по безопасности труда, обеспечение защиты работников от чрезвычайных ситуаций достигается проведением комплекса мероприятий, направленных на максимальное ослабление результатов возможной аварии и созданием благоприятных условий труда. К таким мероприятиям относится обеспечение средствами защиты работников от вредных и опасных производственных факторов. Под средствами индивидуальной и коллективной защиты подразумеваются технические средства, используемые для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных или опасных производственных факторов, а также загрязнения. Коллективные средства защиты делятся на три группы:

- средства защиты, изолирующие работников от источников производственных вредностей;

- снижающие уровень вредностей;
- предохраняющие работников от производственных опасностей.

К изолирующим средствам относятся, например: тепловые и водяные завесы, разнообразные экраны, звукопоглощающие перегородки, ширмы для защиты от электросварки и т.д. К средствам, снижающим уровень вредностей, относятся увлажнители воздуха, пылеулавливатели, отсосы, поглотители паров, вентиляционные устройства, кондиционеры, ионизаторы и т.д. Их характеризует универсальность и отсутствие органической связи с конкретным технологическим процессом (могут применяться при различных процессах).

Устройства, предохраняющие работников от производственных опасностей, делятся на несколько видов:

- оградительные (физическая преграда): планки, барьеры, автоматизированные устройства, открывающиеся для загрузки материалов и выгрузки готового изделия;
- блокировочные, применяемые для предотвращения неправильного включения механизмов или частей оборудования, фотоблокировки, не допускающие пуска механизма (например, пресса) при попадании частей тела рабочего в опасную зону;
- предохранительные, устанавливаемые с целью автоматического прерывания процесса при выходе его контролируемого параметра (скорости, давления, электрического напряжения и т.д.) за допустимые пределы, например: предохранительные клапаны, плавкие предохранители;
- специальные: системы защиты от поражения электрическим током, двуручное включение на прессах, ограничители массы поднимаемых материалов и т.д.;
- тормозные, используемые для замедления или остановки движущихся частей оборудования при появлении опасного фактора;
- устройства автоматического контроля и световой или звуковой сигнализации, служащие для предупреждения о нарушении технологических параметров процесса, превышении содержания вредных веществ в рабочей зоне ПДК, маневрах средств транспорта.

К индивидуальным средствам защиты относятся спецодежда и спецобувь, защитные приспособления, защитные мази и пасты.

К спецодежде причисляют куртки, брюки, комбинезоны, рубашки, в некоторых производствах - нательное белье, к спецодежде для работ на открытом воздухе - теплые костюмы, рукавицы, шапки, сапоги кожаные, кирзовые, резиновые, ботинки, валенки и т.д. Все это должно защитить работающего от неблагоприятных воздействий внешней производственной среды (механических, термических, химических). При этом спецодежда не должна нарушать терморегуляцию организма, стеснять движения рабочего, увеличивать опасность несчастных случаев, в то же время она должна быть красивой и удобной.

Особенности спецодежды зависят, прежде всего, от особенностей производства и сопутствующих ему вредностей.

Требования к спецобуви также определяются особенностями производства: от сырости предохраняет резиновая обувь, в горячих цехах применяется войлочная и кожаная обувь. При наличии вибрации применяется обувь с противовибрационной подошвой, при электроопасности - с диэлектрической.

Нормы выдачи и сроки использования носки спецодежды регламентируются специальными нормативами, в том числе отраслевыми. Обычно спецодежда выдается на срок от 1 до 48 мес. (бесплатно). Ее стоимость входит в себестоимость выпускаемой продукции. Уход за спецодеждой (чистка, сушка, ремонт, стирка) обеспечивается предприятием.

Индивидуальные защитные приспособления весьма разнообразны. Защита глаз осуществляется с помощью очков различного типа, к которым предъявляются следующие требования: они должны быть легкими и прочными, полностью защищать глаза от вредных воздействий (брызг расплавленного металла, кислот, щелочей, отлетающих осколков, пыли, лучистого тепла); как можно меньше ограничивать поле зрения; не должны запотевать и нагреваться.

Для защиты органов дыхания используются два основных вида приспособлений: фильтрующие (респираторы, противогазы) и изолирующие (шланговые и кислородные приборы).

Защита органов слуха осуществляется индивидуальными средствами в случае, если другие меры не обеспечивают снижения шума до допустимых уровней. Используются противошумные наушники, шлемы и каски, ушные вкладыши из твердых, эластичных и волокнистых материалов. Для защиты кожи, кроме спецодежды, применяются специальные пасты и мази.

Помимо средств коллективной и индивидуальной защиты используются и другие меры по снижению и нейтрализации воздействия вредных и опасных факторов. К ним относятся лечебно-профилактические меры (выдача спецжиров, молока, питания повышенной калорийности, витаминизированных напитков; предварительные медицинские осмотры; пребывание в профилактории; санаторно-курортное лечение). Сюда же можно отнести применение специальных режимов труда и отдыха; сокращающих время непрерывного воздействия вредных факторов на организм и обеспечивающих восстановление работоспособности, а также устройство мест и помещений для внутрисменного отдыха, помещений и комнат релаксации, психологической разгрузки, мест для обогрева или охлаждения работников, укрытий от солнечных лучей и атмосферных осадков при работе на открытом воздухе.

Важно и поддержание оптимального питьевого режима. С этой целью монтируются сатураторные установки (автоматы) для приготовления газированной воды, организуется централизованная подача к рабочим местам питьевой, газированной воды, чая, других тонизирующих напитков.